

Na temelju članka 30. stavka 1. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

U R E D B U

o objavi Dodatka br. 1. Sporazumu o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom u okviru programa IPA komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2010. godinu

Članak 1.

Objavljuje se Dodatak br. 1. Sporazumu o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom u okviru programa IPA komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2010. godinu, potpisan u Bruxellesu, 05. ožujka 2013. godine i u Zagrebu, 27. ožujka 2013. godine (u daljnjem tekstu: Dodatak br. 1. Sporazumu), u izvorniku na engleskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Dodatka br. 1. Sporazumu iz članka 1. Ove Uredbe, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik, glasi:

DODATAK BR. 1. SPORAZUMU O FINANCIRANJU

IZMEĐU

VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

I

EUROPSKE KOMISIJE

U VEZI S NACIONALNIM PROGRAMOM U
OKVIRU PROGRAMA IPA KOMPONENTA POMOĆ
U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA

ZA 2010. GODINU

DODATAK br. 1.

Sporazumu o financiranju u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2010. godinu

Kako je prvobitno 07. travnja 2011. godine sklopljen između Vlade Republike Hrvatske ("korisnica") i Europske komisije ("Komisija")

Uzimajući u obzir da

- (a) je Komisija dana 07. prosinca 2010. godine usvojila Odluku C(2010)8798 kojom se usvaja Nacionalni program za Hrvatsku u okviru IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2010. godinu. Ovaj se program provodi pomoću Sporazuma o financiranju sklopljenog između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske dana 07. travnja 2011. godine.
- (b) je IPA 2010 Nacionalni program izmijenjen je i dopunjen 28. veljače 2013. godine Provedbenom odlukom Komisije C(2013)1203 radi izmijene i dopune odredbi koje se odnose na projekt "Poboljšanje sustava ovrhe u Republici Hrvatskoj" i radi produljenja roka ugovaranja za 12 mjeseci. Novi rok za ugovaranje je 07. travnja 2014. godine.
- (c) je potrebno uskladiti Sporazum o financiranju s izmjenama i dopunama Programa usvojenim Provedbenom odlukom Komisije C (2013) 1203.

SPORAZUMJELE SU SE KAKO SLIJEDI:

Članak 1.

Sporazum o financiranju u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA komponenta Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija za 2010. godinu ovim se mijenja i dopunjuje kako slijedi:

1. Članak 5. Sporazumu o financiranju izmijenjen je i dopunjen kako slijedi:

a) Točka (1) zamijenjena je sljedećim:

(1) Pojedini ugovori i sporazumi kojima se provodi ovaj Sporazum sklopit će se najkasnije do 07. travnja 2014. godine.

b) Točka (2) se ukida.

c) Točka (3) ostaje nepromijenjena.

2. "Dodatak A Sporazumu o financiranju sklopljenom između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske 7. travnja 2011. godine zamjenjuje se Dodatkom ovom Dodatku."

Članak 2.

Sve ostale odredbe i uvjeti Sporazuma o financiranju ostaju nepromijenjeni. Ovaj Dodatak stupa na snagu datumom potpisivanja druge od dviju stranaka.

Sastavljeno u dva izvornika na engleskom jeziku od kojih je jedan primjerak za Komisiju i jedan za korisnicu.

POTPISI

*Potpisan za i u ime
Komisije*

*Potpisan za i u ime Vlade Republike
Hrvatske*

gđa. Alexandra Cas Granje, v.r.
Direktorica, Opća uprava
za proširenje
Brussels,

g. Matija Derk, v.r.
pomoćnik ministra i Nacionalni
koordinator programa IPA
Zagreb,

Datum: 5.ožujka 2013.

Datum: 27.ožujka 2013.

DODATAK: Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA
komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2010. godinu

1. IDENTIFIKACIJA

Korisnik	Hrvatska
CRIS broj	IPA/2010/022-460
Godina	2010.
Trošak	38.623.458 eura ¹
Provedbeno tijelo	Provedbena agencija Republike Hrvatske nadležna za provedbu projekata je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU), osim za: - Projekt 13 (statistička šifra: HR-2010-04-65-02) »Sudjelovanje u programima i agencijama Unije«, čija će se provedba sastojati od plaćanja IPA dijela financijskog doprinosa programima od strane Nacionalnog fonda.
Krajnji datum za sklapanje Sporazuma o financiranju	31. prosinca 2011. godine
Krajnji datum za ugovaranje	3 godine od datuma zaključivanja Sporazuma o financiranju. Nema roka za reviziju i evaluaciju projekata obuhvaćenih ovim Sporazumom o financiranju, kao što je navedeno u članku 166., stavku 2. Financijske uredbe. Ovi datumi primjenjuju se i na nacionalno sufinanciranje.
Krajnji datumi za provedbu	2 godine od krajnjeg datuma za ugovaranje. Ovi datumi primjenjuju se i na nacionalno sufinanciranje.
Šifra sektora	12250 (projekt 6), 15110 (projekt 12), 15111 (projekt 7), 15130 (projekti 1,2,5,8,9), 15150 (projekt 3), 15250 (projekt 4), 41010 (projekti 10,11), 99810 (projekt 13)
Predmetna proračunska linija	22.020100: nacionalni programi (komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija) za države kandidatkinje.
Voditelj programiranja	Opća uprava za proširenje B1

¹ Od dodijeljenih 39.483.458 eura u okviru I komponente IPA programa za Hrvatsku za 2010. godinu, i uz ovaj program koji iznosi 38.623.458 eura, 860.000 eura je namijenjeno podupiranju aktivnosti u području nuklearne sigurnosti i zaštite od zračenja koje će, u svrhu olakšavanja upravljanja pomoći, biti koordinirane i provedene u okviru mjerodavnog IPA Višekorisičkog programa za 2010. godinu.

Voditelj provedbe	Delegacija Europske unije u Zagrebu
-------------------	-------------------------------------

2. PRIORITETNE OSI / PROJEKTI

2.a Prioritetne osi

Uzimajući u obzir naprednu fazu priprema za članstvo, aktivnosti IPA programiranja za Hrvatsku usmjerene su se na dobivanje preostalih pomoći koje su potrebne za preuzimanje obveza iz članstva.

13 projekata IPA Nacionalnog programa za 2010. godinu grupirano je u 4 strateške prioritetne osi utvrđene Višegodišnjim indikativnim planskim dokumentom (VIPD) 2009. – 2011. za Hrvatsku: *politički kriteriji, ekonomski kriteriji, sposobnost preuzimanja obveza iz članstva, te programi potpore.*

Odabrani su uzimajući u obzir njihovu usklađenost s Pristupnim partnerstvom koje je usvojeno 12. veljače 2008. godine, Strateškim dokumentom o proširenju za sve zemlje i Izvješćem o napretku.

Projektni prijedlozi su također ocijenjeni prema prijašnjem iskustvu Nacionalnog programa Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji za 2009. godinu, Strateškom okviru za razvoj Hrvatske 2006.-2013., kao i sektorskim strategijama gdje god je to primjenjivo.

Kao i prethodnih godina, projekti su ocjenjivani i prema slijedu pomoći u predmetnom sektoru, sposobnosti institucije potencijalne korisnice za provedbu te zrelosti projektnih prijedloga. Hrvatska nadležna tijela su unaprijedila analizu nacрта projektnih prijedloga tijekom posljednjih godina, ali je potrebno dalje jačanje.

2.b Opis projekata prema prioritetnim osima

Prioritetna os 1.: Politički kriteriji

- *Pravosuđe i temeljna prava:*

Projekt 1: Poboljšanje sustava ovrhe u Republici Hrvatskoj (statistička šifra: HR2010-01-23-01)		
IPA doprinos: 1.495.000 eura	Nacionalni doprinos: 105.000 eura	Ukupno: 1.600.000 eura

Cilj projekta je razvoj učinkovitog ovršnog sustava koji će doprinijeti smanjenju broja zaostalih predmeta. Projekt će doprinijeti pojednostavljenju ovršnih postupaka, smanjenju opterećenja sudova i ukupnog priljeva novih ovršnih predmeta, što će dovesti do smanjenja u tekućim zaostacima ovršnih predmeta na sudovima.

U tu svrhu je predviđeno objavljivanje poziva za dostavu prijedloga za sporazum o dodjeli nepovratnih sredstava (twinning²) od 1.600.000 eura, u četvrtom kvartalu 2012. godine.

Projekt 2: Jačanje učinkovitosti pravosuđa u Republici Hrvatskoj (statistička šifra: HR-2010-01-23-02)		
IPA doprinos: 2.330.000 eura	Nacionalni doprinos: 270.000 eura	Ukupno: 2.600.000 eura

Cilj projekta je unaprijediti učinkovitost sudova skraćivanjem trajanja sudskih procesa i smanjivanjem broja zaostalih predmeta. Nadalje, projekt ima za cilj pružiti potporu procesu racionalizacije sudova, unapređenju sustava sudske dostave, uspostavi sustava snimanja sudskih saslušanja, i unapređenju pravnih jamstava kroz priznavanje i izvršenje presuda i odluka država članica EU-a.

Do sada je, za prvi kvartal 2011. godine, predviđeno objavljivanje poziva za dostavu prijedloga za sklapanje sporazuma o nepovratnim sredstvima (twinning) od 1.200.000 eura te natječaj za ugovor o nabavi roba od 1.400.000 eura.

- *Civilno društvo:*

Projekt 3: Pomoć organizacijama civilnog društva u razvoju, provedbi i nadzoru javnih politika i politika vezanih uz Acquis (statistička šifra: HR-2010-01-35-03)			
IPA doprinos: 2.400.000 eura	Nacionalni doprinos: 300.000 eura	Privatni doprinos: 300.000 eura	Ukupno: 3.000.000 eura

Priopćenje Komisije od 5. ožujka 2008. godine o zapadnom Balkanu ističe civilno društvo kao temeljni element demokratskog javnog života. Komisija sveobuhvatno pomaže civilno društvo putem IPA pomoći u okviru Instrumenta civilnog društva, koji obuhvaća i program od zajedničkog značaja i nacionalne programe.

U okviru sveopćeg konteksta, ovaj projekt ima za cilj pružiti organizacijama civilnog društva mjerodavna znanja, vještine i iskustvo potrebno za jačanje njihove uloge mjerodavnih dionika na lokalnoj razini u područjima *borbe protiv korupcije, prevencije nasilja među mladima i djecom kao i poticanja volonterstva mladih, promocije i nadzora politika vezanih uz jednake mogućnosti i nediskriminaciju te promocije i nadzora politika vezanih uz održivi razvoj i zaštitu okoliša.*

² Osnovni kriteriji odabira i dodjele nepovratnih sredstava za twinning utvrđeni su u priručniku za twinning pod točkom 4.3.

Projekt će se provoditi kroz četiri sheme nepovratnih sredstava³, pojedinačnih iznosa od 630.000 eura, 900.000 eura, 630.000 eura i 540.000 eura, koje će biti usmjerene na organizacije civilnog društva koje djeluju u navedenim područjima te s iznosima pojedinačnih darovnica između 50.000 eura i 250.000 eura te ukupnim trajanjem između 12 i 24 mjeseca. Raspisivanje poziva na dostavu projektnih prijedloga predviđa se za drugi kvartal 2011. godine.

- *Demokracija i ljudska prava:*

Projekt 4: Program razminiranja u ratom pogođenim područjima

(statistička šifra: HR-2010-01-36-04)

IPA doprinos: 3.000.000 eura	Nacionalni doprinos: 1.000.000 eura	Ukupno: 4.000.000 eura
---------------------------------	--	---------------------------

Cilj projekta je stvaranje sigurnog okruženja i postavljanje sigurnosnih preduvjeta za održiv povratak i socioekonomski razvoj u ratom pogođenim područjima, obavljanjem poslova razminiranja u Vukovarsko-srijemskoj i Osječko-baranjskoj županiji.

Projekt će se provoditi putem ugovora o izravnoj dodjeli nepovratnih sredstava s Hrvatskim centrom za razminiranje (HCR) u iznosu od 4.000.000 eura, na temelju članka 168. stavak 1. točka c Provedbenih pravila uz Financijsku uredbu, budući da je prema hrvatskom Zakonu o humanitarnom razminiranju jedino HCR ovlašten za dodjelu poslova humanitarnog razminiranja tvrtkama za razminiranje nakon provedenog postupka javne nabave. Potpisivanje ugovora o izravnoj dodjeli nepovratnih sredstava je predviđeno u 4. kvartalu 2011. godine.

Prioritetna os 2.: Ekonomski kriteriji

- *Gospodarski oporavak i dugoročni rast*

**Projekt 5: Implementacija integriranog sustava zemljišne administracije
ILAS implementacija (statistička šifra: HR-2010-02-23-01)**

IPA doprinos: 5.480.000 eura	Nacionalni doprinos: 720.000 eura	Ukupno: 6.200.000 eura
---------------------------------	--------------------------------------	---------------------------

Cilj projekta je potpora Državnoj geodetskoj upravi i Ministarstvu pravosuđa u ubrzavanju učinkovitosti poslovnih procesa sustava zemljišnih knjiga i katastra u okviru implementacije integriranog sustava zemljišne administracije (ILAS). Očekuje se da će projekt pridonijeti unapređenju investicijske klime i racionalizaciji mreža sudova.

³ Najvažniji kriteriji odabira i dodjele za dodjelu nepovratnih sredstava utvrđeni su u Praktičnom vodiču kroz procedure ugovaranja pomoći EU-a trećim zemljama.

U tu svrhu je za drugi kvartal 2011. godine predviđeno objavljivanje tri natječaja od kojih dva za ugovore o tehničkoj pomoći (usluge) od 2.000.000 eura i 2.200.000 eura te jedan natječaj za ugovor o nabavi roba od 2.000.000 eura.

Prioritetna os 3.: Sposobnost preuzimanja obveza proizašlih iz članstva

- Poglavlje 12 - Sigurnost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika:

Projekt 6: Nastavak podrške kontroli/iskorjenjivanju bolesti životinja u Republici Hrvatskoj (statistička šifra: HR-2010-03-12-01)

IPA doprinos: 3.107.075 eura	Nacionalni doprinos: 975.319 eura	Ukupno: 4.082.394 eura
---------------------------------	--------------------------------------	---------------------------

Cilj projekta je pomoći Upravi za veterinarstvo Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja u pogledu bolesti životinja koje imaju ozbiljan utjecaj na zdravlje životinja i javno zdravlje, kroz podršku kontroli odnosno iskorjenjivanju bjesnoće kod lisica i smanjenju opasnosti od novih slučajeva bjesnoće.

Ovaj projekt je komplementaran s Višekorisničkim regionalnim programom za iskorjenjivanje bjesnoće na zapadnom Balkanu. Neposredno se nastavlja na projekt financiran u okviru IPA 2008 Nacionalnog programa za Hrvatsku i treba osigurati kampanje oralnog cijepljenja lisica za dodatne dvije godine.

Projekt će se provoditi kroz jedan ugovor o nabavi roba u ukupnom iznosu od 2.117.500 eura, jedan ugovor o pružanju usluga u ukupnom iznosu od 1.050.000 eura, jedan ugovor o pružanju usluga u ukupnom iznosu od 854.894 eura te jedan ugovor o pružanju usluga u ukupnom iznosu od 60.000 eura. Objavljivanje natječaja za prva dva ugovora predviđa se u trećem kvartalu 2011. godine, a druga dva ugovora u četvrtom kvartalu 2011. godine.

- Poglavlje 16 - Oporezivanje:

Projekt 7: Poboljšanje administrativnog i institucionalnog kapaciteta Porezne uprave RH u području primjene propisa o PDV-u vezanih uz zajedničko tržište EU

(statistička šifra: HR-2010-03-16-02)

IPA doprinos: 760.000 eura	Nacionalni doprinos: 40.000 eura	Ukupno: 800.000 eura
-------------------------------	-------------------------------------	-------------------------

Cilj projekta je daljnje usklađivanje Republike Hrvatske s postupcima i najboljom praksom na razini Europske unije u području PDV-a putem jačanja administrativnih i organizacijskih sposobnosti Porezne uprave Republike Hrvatske.

U tu svrhu, predviđa se objava poziva za dostavu prijedloga za sporazum (twinning) o dodjeli nepovratnih sredstava u iznosu od 800.000 eura u drugom kvartalu 2011. godine.

- Poglavlje 24 - Pravda, sloboda i sigurnost:

Projekt 8: Integrirano upravljanje granicom*(statistička šifra: HR-2010-03-24-03)*

IPA doprinos: 5.833.750 eura	Nacionalni doprinos: 1.811.250 eura	Ukupno: 7.645.000 eura
---------------------------------	--	---------------------------

Svrha ovog projekta je jačanje hrvatskog Sustava integriranog upravljanja granicom (IBM) uz pomoć kojeg će se na međunarodnim granicama uspostaviti veća sigurnost i smanjiti prekogranični kriminal i ilegalne migracije razvojem učinkovite carinske kontrole na graničnim prijelazima i opremiti granične prijelaze i Granična policija Ministarstva unutarnjih poslova i Carinska uprava Ministarstva financija.

U tu svrhu, predviđa se da će natječaj za dostavu prijedloga za sklapanje sporazuma o dodjeli nepovratnih sredstava (twinning) u iznosu 500.000 eura i natječaj za dodjelu ugovora o nabavi biti raspisani u drugom kvartalu 2011. godine.

Projekt 9: Podrška nacionalnom viznom sustavu*(statistička šifra: HR-2010-03-24-04)*

IPA doprinos: 1.169.000 eura	Nacionalni doprinos: 171.000 eura	Ukupno: 1.340.000 eura
---------------------------------	--------------------------------------	---------------------------

Svrha ovog projekta je daljnje usklađivanje nacionalnog viznog sustava s viznim sustavom EU-a. Očekuje se da se projektom pruži podrška povećanju kapaciteta diplomatskih misija i konzularnih predstavništava i trajnom usklađivanju hrvatskog viznog zakonodavstva s daljnjim razvojem schengenske pravne stečevine. Projektom će se također za Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija i Ministarstvo unutarnjih poslova nabaviti oprema kako bi se osigurali tehnički preduvjeti za otkrivanje krivotvorenih ili falsificiranih dokumenata i za pospješivanje postupka izdavanja viza.

U tu svrhu, predviđa se da će natječaj za dostavu prijedloga za sklapanje sporazuma o dodjeli nepovratnih sredstava (twinning) u iznosu od 300.000 eura i natječaj za dodjelu ugovora o nabavi u iznosu od 1.040.000 eura biti raspisani u drugom kvartalu 2011. godine.

- Poglavlje 27 - Okoliš:

Projekt 10: Izrada karata opasnosti od poplava i rizika od poplava*(statistička šifra: HR-2010-03-27-05)*

IPA doprinos: 1.045.000 eura	Nacionalni doprinos: 55.000 eura	Ukupno: 1.100.000 eura
---------------------------------	-------------------------------------	---------------------------

Cilj projekta je jačanje Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva u daljnjem usklađivanju i provedbi zakonodavstva Europske unije u sektoru voda, pogotovo Direktive o procjeni i upravljanju rizicima od poplava (2007/60/EC).

U tu svrhu, predviđa se objava poziva na dostavu prijedloga za sporazum (twinning) o dodjeli nepovratnih sredstava u ukupnom iznosu od 1.100.000 eura u drugom kvartalu 2011. godine.

Projekt 11: Jačanje kapaciteta za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na regionalnoj i lokalnoj razini

(statistička šifra: HR-2010-03-27-06)

IPA doprinos: 990.000 eura	Nacionalni doprinos: 110.000 eura	Ukupno: 1.100.000 eura
-------------------------------	--------------------------------------	---------------------------

Svrha projekta je daljnja provedba pravne stečevine Europske unije o okolišu kroz jačanje kapaciteta za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na regionalnoj i lokalnoj razini u Hrvatskoj u skladu s Direktivom br. 2001/42/EC.

U tu svrhu, predviđa se objava poziva na dostavu ponuda za ugovor o tehničkoj pomoći (usluge) u iznosu od 1.100.000 u drugom kvartalu 2011. godine.

Prioritetna os 4: Programi potpore

Projekt 12: Fleksibilni instrument za jačanje administrativnog kapaciteta
(statistička šifra: HR-2010-04-40-01)

IPA doprinos: 3.570.948 eura	Nacionalni doprinos: 396.772 eura	Ukupno: 3.967.720 eura
---------------------------------	--------------------------------------	---------------------------

Kao nastavak prethodnih instrumenata, ovaj instrument u ukupnom iznosu od 3.967.720 eura će se provoditi kroz twinning, twinning light ili ugovore o tehničkoj pomoći, a cilj mu je rješavanje na fleksibilan način specifičnih potreba utvrđenih tijekom procesa pregovora, kao i jačanje institucionalnih kapaciteta za upravljanje fondovima EU-a. Ovaj instrument će se također koristiti za projekte koji su premali da bi bili pojedinačni i zasebni projekti.

Očekuje se da će svi natječaji za ugovore o uslugama / pozivi na dostavu projektnih prijedloga za ugovore o dodjeli nepovratnih sredstava (twinning) biti objavljeni u 2011. godini.

Projekt 13.: Sudjelovanje Republike Hrvatske u Programima i Agencijama Unije
(statistička šifra: HR-2010-04-65-02)

IPA doprinos: 7.442.685 eura	Nacionalni doprinos: 12.105.423 eura	Ukupno: 19.548.108 eura
---------------------------------	---	----------------------------

Protokol uz Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) o Okvirnom sporazumu o općim načelima sudjelovanja Hrvatske u Programima Unije potpisan je u studenom 2004. godine.

Program IPA može se koristiti za pokrivanje dijela troškova sudjelovanja u programima sukladno članku 5. stavku 2. Okvirnog sporazuma.

Iz komponente I, programa IPA 2010, alocirano je 7.442.685 eura za sufinanciranje sudjelovanja Hrvatske u, između ostalog, sljedećem indikativnom popisu Programa i Agencija Unije u 2011. godini: Fiscalis 2013, CUSTOMS 2013, Kultura 2007. - 2013., Media 2007, Sedmi okvirni program za istraživanje, tehnološki razvoj i demonstracijske aktivnosti, Europa za građane, PROGRESS, Okvirni program za konkurentnost i inovacije (CIP), Financijski instrument za civilnu zaštitu, Drugi program aktivnosti Zajednice u području zdravstva 2008. - 2013., Marco Polo II, ISA (Interoperabilna rješenja za europsku javnu upravu), Program za cjeloživotno učenje i program Mladi na djelu.

Sudjelovanje države korisnice u Programima Unije slijedi posebne odredbe i uvjete određene za svaki program u Memorandumu o razumijevanju koji je Europska komisija sklopila ili će sklopiti s državom korisnicom, u skladu sa sporazumima kojima se utvrđuju opća načela sudjelovanja države korisnice u Programima Unije. Memorandum o razumijevanju navodi odredbe o ukupnom iznosu doprinosa države korisnice, kao i o iznosu koji se financira iz potpore u okviru IPA uredbe.

Po dostavljanju informacija o potrebnom financijskom doprinosu Republike Hrvatske za sudjelovanje u svim Programima i Agencijama Unije, indikativni popis Programa i Agencija Unije može se izmijeniti, uzimajući u obzir vremenska ograničenja i dostupnost sredstava.

2.c Pregled prethodne i trenutačne pomoći (EU / međunarodne financijske institucije / bilateralna i nacionalna pomoć) uključujući stečeno znanje i donatorsku koordinaciju

Program IPA 2010 nastavlja se na pomoć pruženu Hrvatskoj u sklopu programa CARDS, s ukupnom financijskom alokacijom za razdoblje od 2001. do 2004. godine od 260 milijuna eura, pretpristupne instrumente Phare, Phare CBC, ISPA i SAPARD od 2005. do 2006. godine s ukupnom financijskom alokacijom od 229,6 milijuna, kao i IPA 2007, 2008 i 2009 (Komponenta I) s pojedinačnim financijskim alokacijama od 45,4 milijuna, 41,4 milijuna i 44,6 milijuna.

U Izvješću o interim evaluaciji programa za Hrvatsku za 2009. godinu (*Country Programme Interim Evaluation*) istaknuti su sljedeći rezultati u pogledu provedbe pomoći iz programa PHARE i IPA u Hrvatskoj:

- Programi su u pravilu dobro usmjereni na prioritete pristupanja. Neki projekti izričito su se bavili glavnim zahtjevima pregovora za pojedinačna poglavlja pravne stečevine (tj. otvaranje i zatvaranje mjerila). Ostali imaju za cilj pridonijeti općenitijim pojedinačnim ciljevima institucionalnog jačanja i drugim „soft“ zahtjevima pravne stečevine.

- Postoji zadovoljavajući stupanj usklađenosti između programa pomoći i hrvatskih nacionalnih sektorskih strategija. EU programi se djelomično koriste za izradu nacrtu ili unapređenje strateškog okvira u glavnim područjima procesa pristupanja, dok se istovremeno pruža pomoć hrvatskim institucijama u njihovoj konkretnoj provedbi.

Konkretni primjeri projekata usmjerenih na razvoj sektorskih strategija mogu se naći u različitim područjima. Na primjer, u području *unutarnjih poslova*, PHARE 2005 pomogao je u unapređenju *Schengenskog akcijskog plana* (SAP) i razradi reformske strategije za upravljanje ljudskim potencijalima. Podrška projektima u području

informacijskog društva pridonijela je *Strategiji prelaska s analognog na digitalno emitiranje*, a pomoć je također pružena Ministarstvu poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja za izradu nacrta *Nacionalne strategije za upravljanje ribarstvom*.

Nadalje, pomoć EU-a usmjerena je na izradu strategija i planova za fondove EU-a dostupne unutar III., IV. i V. komponente programa IPA i kao priprema za strukturne instrumente. Pomoć je posebno bila namijenjena Središnjem državnom uredu za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije (SDURF), kao tijelu nadležnom za regionalnu politiku i koordinaciju strukturnih instrumenata, a posebno je značajna zbog dovršetka *Nacionalnog strateškog referentnog okvira*, referentnog dokumenta za programiranje fondova EU-a dostupnih državama članicama.

- U mnogim slučajevima nacrti zakonodavstva i strateških planova izrađenih unutar okvira twinning projekata i projekata tehničke pomoći financiranih iz sredstava EU-a bili su ili potpuno prihvaćeni od strane nacionalnih tijela ili su značajno pridonijeli procesu donošenja politika.

Konkretni primjeri u ovom pogledu mogu se pronaći u sektoru *unutarnjih poslova*, a posebno: (i) PHARE 2005 *Priprema za primjenu schengenske pravne stečevine*, pomogao je u nadogradnji *Schengenskog akcijskog plana* i izradi strategije za smanjenje prekograničnih prijelaza; (ii) PHARE 2005 *Jačanje sustava upravljanja ljudskim resursima* pridonio je izradi nacrta Reformske strategije koju je usvojilo Ministarstvo unutarnjih poslova.

Ostala područja u kojima su uspješno postignuti neposredni pojedinačni ciljevi pomoći su, između ostalih, *nadzor tržišta*, *zemljišna administracija*, *oporezivanje*, *carinska unija*, *podrška civilnom društvu*, a djelomično i u reformi *pravosudnog sustava*.

Stečena znanja u pogledu sposobnosti iskorištavanja sredstava i administrativne sposobnosti tijela javne uprave Republike Hrvatske:

Pri izradi programa IPA 2010 posebna pozornost posvećena je rezultatima projekata programiranih u prethodnim godinama, posebno kako je opisano u tematskoj *Evalvaciji reforme javne uprave* i u prethodno spomenutoj *Interim evaluaciji programa za Hrvatsku* koju je OU za proširenje provela 2009. godine.

Posebno, pitanja koja su prethodno utjecala na ostvarivanje svrha projekata sve se više naglašavaju:

- sve veća pozornost se posvećuje uvjetovanosti i slijedu od faze programiranja;
- provedene su mjere za poboljšanje administrativne provedivosti projekata i skraćivanje duljine pripremne faze;
- prema potrebi, donijete su mjere radi povećanog uključivanja onih koji donose odluke u provedbi projekata i jednostavnijoj koordinaciji između institucija.

Administrativni kapacitet potrebno je značajno povećati, posebno u pogledu vremenskih rokova i kvalitete dostavljene dokumentacije za nadmetanje i ugovaranje, kako bi Hrvatska ostvarila iskoristivost sredstava unutar IPA-e i budućih strukturnih fondova.

Potrebna je evidencija prethodno poboljšane provedbe, također i u svrhu plana za odustajanje od ex ante kontrola unutar decentraliziranog sustava upravljanja.

Stečena iskustva i daljnji rad u pogledu donatorske koordinacije:

Donatorska koordinacija od velikog je značaja radi izbjegavanja preklapanja pomoći. U skladu s konferencijama o donatorskoj koordinaciji u Tirani u travnju 2009. godine i u Bruxellesu u listopadu 2009. godine, Komisija nastavlja promicati uspostavu formalnijih mehanizama koordinacije od strane Vlade Republike Hrvatske i njenog preuzimanja vlasništva nad procesom koordinacije. Na lokalnoj razini, Delegacija Europske unije nastavila je s aktivnostima donatorske koordinacije organizacijom šest sastanaka s državama članicama tijekom 2009. godine.

Stečena iskustva i daljnji rad u pogledu uključivanja i potpore civilnom društvu:

Dijalog s organizacijama civilnoga društva, kao i njihov razvoj, od velikog su značaja za osiguranje održivosti poduzetih mjera kao i najšire moguće potpore tim organizacijama. Zbog tog će razloga u okviru nacionalnog programa za Hrvatsku unutar Komponente „Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija“ programa IPA za 2010. godinu taj dijalog dobiti potporu prethodno navedenim projektom „Pomoć organizacijama civilnoga društva u razvoju, provedbi i nadzoru javnih politika i politika povezanih s pravnom stečevinom“ unutar sredstava OU-a za proširenje za civilno društvo.

2.d Pitanja od zajedničkog značaja

Pitanja od zajedničkog značaja, kao što su to *jednake mogućnosti, potpora manjinama i ranjivim skupinama, dijalog s civilnim društvom, zaštita okoliša, dobro upravljanje i borba protiv korupcije* sastavni su dio svakog projektnog prijedloga gdje je to moguće.

Osvješćivanje o pitanjima od zajedničkog značaja uzima se u obzir na dvije različite razine: s jedne strane, osiguranjem da unutarnje politike, struktura ili operativni postupci, a s druge strane proizvodi, rezultati rada korisnika (npr. zakoni, propisi, politike i strategije) budu usklađeni s mjerodavnim načelima i promiču ih.

2.e Uvjeti

- (1) Prije potpisivanja Sporazuma o financiranju, nacionalni koordinator programa IPA (NIPAK) potvrdit će dostupnost nacionalnog sufinanciranja navedenog u svakom projektnom sažetku.
- (2) Kako bi se jamčilo poboljšanje rada institucija u sustavu, sljedeća mjerila primjenjivat će se na Nacionalni program za 2010. godinu I. komponente programa IPA:
 - **Povećanje kvalitete dokumentacije za nadmetanje i ugovaranje koja se dostavlja Delegaciji radi ex ante kontrola:** Značajno smanjenje stopa odbijanja dokumenata dostavljenih Komisiji važan je element plana za odustajanje od ex ante kontrola unutar I. komponente programa IPA

dostavljen od strane Hrvatske u prosincu 2009. godine, s konačnim ciljem postizanja odustajanja od ex ante kontrola.

- **Ubrzanje nabave:** Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU) dogovorit će plan nabave s Europskom komisijom o Nacionalnom programu za I. komponentu programa IPA 2010.

Sljedeći rokovi koji će biti utvrđeni u planu nabave su obvezujući:

- Rokovi za objavu najava nabave za međunarodna ograničena nadmetanja za usluge.
- Rokovi za događaje koji se obično nazivaju „pokretanje nadmetanja“: objavljivanje najava nabave i natječajne dokumentacije za postupke otvorene nabave, objavljivanje poziva za dostavu prijedloga, prijenos prijedloga za twinning i twinning light nacionalnim kontakt točkama za twinning, prijenos zahtjeva za usluge i opisa poslova odabranim tvrtkama i drugi jednakovrijedni događaji prema potrebi.

Dužnosnik ovlašten za ovjeravanje programa (DOOP) je nadležan za provedbu plana nabave u skladu s njegovim rokovima. DOOP će uzeti u obzir planiranje, pripremu i kontrolu dokumentacije za nadmetanje i ugovora, ex ante kontrolu od strane službi Europske komisije uključujući odbijenice, zahtjeve za derogacijama i njihovo odobravanje, vrijeme potrebno za prevođenje i objavljivanje i druge događaje koji mogu utjecati na pripremu projekata i vremensko trajanje nabave.

Ukoliko se za neki pojedinačni projekt korak u postupku nadmetanja i ugovaranja ne ostvari prije obvezujućeg roka, DOOP će odmah obavijestiti nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje programa, nacionalnog dužnosnika za program IPA i Komisiju o slučaju i razlogu za odgode. Ukoliko se odgode ne opravdaju izvanrednim / nepredviđenim okolnostima koje izlaze izvan okvira nadležnosti Vlade, Komisija zadržava pravo poduzeti popravne mjere kao što je to realokacija drugom projektu (samo ako to vrijeme dozvoli i zbog projekta koji je usklađen s prioritetima kako je utvrđeno u Pristupnom partnerstvu, izvješćima o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva i pregovorima po poglavljima pravne stečevine koji će uslijediti te ispunjenju kriterija odgovarajuće izrade, spremnosti za provedbu kao i zahtjeva za sufinanciranje) ili prekinuti projekt bez realokacije.

U svrhu potpore upravljanju i popratnim mjerama procesa nabave i tih mjerila, DOOP će unaprijediti plan nabave bilježeći događaje kako se oni budu odvijali. Ažurirane evidencije dostavljat će se najmanje jednom mjesečno nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje programa, NIPAK-u i Komisiji u elektroničkom obliku. Sastanci za razmatranje planova nabave organizirat će se prema potrebi.

– **Poštivanje uvjetovanosti**

Osim ako nije drukčije utvrđeno u programu / projektnoj dokumentaciji, sve uvjetovanosti projekta morat će se ispuniti prije pokretanja nabave.

Uvjetovanosti mogu obuhvatiti pitanja poput stupanja na snagu potrebnog zakonodavstva, uspostavljanja, osiguranja dovoljnog broja zaposlenih i resursa institucija, poveznica između projekata, slijeda postupaka nadmetanja, itd. Ukoliko se te uvjetovanosti ne ispune, Komisija zadržava pravo poduzimanja popravnih mjera utvrđenih u odjeljku 3.2.

– **Poštivanje općih rokova**

Programi će slijediti provedbeni ciklus kako je određen u izvornom sporazumu o financiranju. Produljenja rokova mogu se razmatrati samo u vrlo izuzetnim okolnostima izvan kontrole Vlade, kada su iscrpljene sve druge mogućnosti.

– **Daljnje poboljšanje funkcioniranja decentraliziranog sustava**

Hrvatske vlasti će poduzeti sve napore radi ispunjenja uvjeta i rokova iz revizorskih izvješća i izvješća o poduzetim mjerama u vezi s tim izvješćima o prijenosu upravljanja I. komponente programa IPA, kao i drugih izvješća revizora OU-a za proširenje kako budu dostupna, unutar rokova utvrđenih u izvješćima. Prema potrebi, odstupanja će biti objavljena i opravdana Komisiji prije isteka rokova.

- (3) Kako je naglašeno u evaluacijama twinning projekata koje je provela OU za proširenje 2008. godine, projekti koji će se provoditi kroz twinning ili twinning light zahtijevaju potpunu predanost i sudjelovanje višeg menadžmenta institucije korisnika. Osim osiguranja dovoljnog broja zaposlenih i drugih resursa twinning partneru radi učinkovitog rada, viši menadžment mora biti potpuno uključen u razvoj i provedbu politika i institucionalnu promjenu potrebnu za ostvarenje rezultata projekta.
- (4) Za projekte koji uključuju više od jednog ministarstva ili agencije u Republici Hrvatskoj, NIPAK će se pobrinuti za uspostavu učinkovitih mehanizama za suradnju između tih ministarstava ili agencija. NIPAK će provesti detaljne preglede napretka provedbe navedenih projekata najmanje svaka tri mjeseca od vremena potpisivanja Sporazuma o financiranju sve do konačnog datuma za ugovaranje.
- (5) Daljnja uvjetovanost za pojedini projekt opisana je u svakom projektnom sažetku.

2.f Mjerila (*)

U ovom su odjeljku prikazana indikativna mjerila za nadmetanje i ugovaranje sredstava.

	2010.	2011. (kumulativno)	2012. (kumulativno)
	EU	EU	EU
Broj objavljenih natječajaja	0	12	12

Broj objavljenih poziva na podnošenje projektnih prijedloga	0	12	12
Stopa ugovaranja (%)	0 %	92%	100%

(*) Navedeni brojevi ne uzimaju u obzir broj ugovora o tehničkoj pomoći i twinning light ugovora unutar *fleksibilnih sredstava za jačanje administrativnog kapaciteta* jer broj poziva na podnošenje projektnih prijedloga / natječaja u okviru potonjeg nije unaprijed poznat.

2.g Plan za decentralizaciju upravljanja fondovima EU-a bez ex ante kontrola od strane Europske komisije

Na Republiku Hrvatsku prenijete su ovlasti upravljanja za decentralizirano upravljanje I. komponentom programa IPA s ex ante kontrolama Odlukom Komisije od 28. listopada 2008. godine. Hrvatske su vlasti u prosincu 2009. godine podnijele plan za decentralizaciju upravljanja fondovima programa IPA bez ex ante kontrola od strane Komisije. Predviđaju prelazak na potpunu decentralizaciju tijekom 2011. godine.

3. PRORAČUN (IZNOSI U EURIMA)

3.1. Tablica indikativnog proračuna

<u>Decentralizirano upravljanje</u>	Izgradnja institucija (II)					Investicije (INV)					Ukupno (II + INV)	Ukupno IPA EU doprinos	
	Ukupan javni izdatak	IPA EU doprinos	Nacionalni javni doprinos *		Ukupan javni izdatak	IPA EU doprinos	Nacionalni javni doprinos *						
	EUR (a)=(b)+(c)	EUR (b)	% ⁽¹⁾	EUR (c)	% ⁽¹⁾	EUR (d)=(e)+(f)	EUR (e)	% ⁽¹⁾	EUR (f)	% ⁽¹⁾	EUR (g)=(a)+(d)	EUR (h)=(b)+(e)	% ⁽²⁾
Politički kriteriji	5.500.000	5.035.000	92	465.000	8	5.400.000	4.190.000	78	1.210.000	22	10.900.000	9.225.000	24
Poboljšanje sustava ovrhe (HR2010-01-23-01)	1.600.000	1.495.000	93	105.000	6	0	0	0		0	1.600.000	1.495.000	—
Jačanje efikasnosti pravosuđa(HR-2010-01-23-02)	1.200.000	1.140.000	95	60.000	5	1.400.000	1.190.000	85	210.000	15	2.600.000	2.330.000	—
Program podrške civilnog društva (HR-2010-01-35-03)	2.700.000	2.400.000	89	300.000	11	0	0	0	0	0	2.700.000	2.400.000	—
Razmišljanje u ratom pogođenim područjima (HR-2010-01-36-04)	0	0	0	0	0	4.000.000	3.000.000	75	1.000.000	25	4.000.000	3.000.000	—
Ekonomski kriteriji	4.200.000	3.780.000	90	420.000	10	2.000.000	1.700.000	85	300.000	15	6.200.000	5.480.000	14

Provedba integriranog sustava zemljišne administracije (HR-2010-02-23-01)	4.200.000	3.780.000	90	420.000	10	2.000.000	1.700.000	85	300.000	15	6.200.000	5.480.000	-
Sposobnost preuzimanja obveza iz članstva	5.764.894	5.073.950	88	690.944	12	10.302.500	7.830.875	76	2.471.625	24	16.067.394	12.904.825	33
Trajna podrška kontroli i iskorjenjivanju bolesti životinja (HR-2010-03-12-01)	1.964.894	1.518.950	77	445.944	23	2.117.500	1.588.125	75	529.375	25	4.082.394	3.107.075	-
Povećanje administrativnog i institucionalnog kapaciteta Porezne uprave RH (HR-2010-03-16-02)	800.000	760.000	95	40.000	5	0	0	0	0	0	800.000	760.000	-
Integrirano upravljanje granicama (HR-2010-03-24-03)	500.000	475.000	95	25.000	5	7.145.000	5.358.750	75	1.786.250	25	7.645.000	5.833.750	-
Podrška nacionalnom sustavu viza (HR-2010-03-24-04)	300.000	285.000	95	15.000	5	1.040.000	884.000	85	156.000	15	1.340.000	1.169.000	-
Razvoj karata opasnih tvari u hrani i karata opasnosti od poplava (HR-2010-03-27-05)	1.100.000	1.045.000	95	55.000	5	0	0	0	0	0	1.100.000	1.045.000	-
Jačanje kapaciteta za stratešku procjenu utjecaja na okoliš na regionalnoj i lokalnoj razini (HR-	1.100.000	990.000	90	110.000	10	0	0	0	0	0	1.100.000	990.000	-

3.2 Načelo sufinanciranja koje se primjenjuje na projekte financirane unutar programa

Sufinanciranje Europske unije, koje predstavlja 68% ukupnog proračuna alociranog ovom programu, izračunato je u odnosu na **prihvatljivi izdatak**, koji se u slučaju decentraliziranog upravljanja zasniva na **javnom izdatku**. Zajedničko sufinanciranje bit će korišteno kao pravilo.

Zahtjevi sufinanciranja koji proizlaze iz IPA Uredbe vijeća br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. i Provedbene uredbe o programu IPA br. 718/2007 od 12. lipnja 2007., na koje je Hrvatska pristala potpisivanjem IPA Okvirnog sporazuma 27. kolovoza 2007., strogo su primjenjivane na razini svakog ugovora za svaki projekt⁴.

4. PROVEDBENE STRUKTURE

4.1. Metoda provedbe

Ovaj program se provodi decentraliziranim upravljanjem, u skladu s člankom 53.c Financijske uredbe⁵ i odnosnim odredbama Provedbenih pravila⁶. Država korisnica i nastaviti će osiguravati poštivanje uvjeta utvrđenih u članku 56. Financijske uredbe u svakom trenutku.

Ex ante kontrola Europske komisije primjenjuje se na raspisivanje natječaja za ugovore, objavu poziva na dostavu prijedloga te dodjelu ugovora i nepovratnih sredstava sve dok Europska komisija ne odobri decentralizirano upravljanje bez ex ante kontrola kako je navedeno u članku 18. Provedbene uredbe o programu IPA.

4.2. Opća pravila postupaka nabave i dodjele nepovratnih sredstava

Nabava slijedi odredbe Dijela drugog, Glave IV. Financijske uredbe i Dijela drugog, Glave III. Poglavlja 3. njenih Provedbenih pravila kao i pravila i postupke za ugovore o uslugama, nabavi i radovima koji se financiraju iz općeg proračuna Europskih zajednica u svrhe suradnje s trećim zemljama usvojenim od strane Komisije 24. svibnja 2007. godine (C(2007)2034).

Postupci dodjele nepovratnih sredstava slijede odredbe Dijela prvog, Glave VI. Financijske uredbe i Dijela prvog, Glave VI. njenih Provedbenih pravila.

Ugovaratelji također koriste smjernice o postupanju i standardne predloške i modele koji olakšavaju primjenu prethodnih pravila iz »Praktičnog vodiča kroz procedure ugovaranja pomoći EU-a trećim zemljama« (»Praktični vodič«) kako je objavljen na

⁴ 15% ukupnog javnog izdatka u slučaju investicija; 10% za izgradnju institucija; 5% za twinning; u pogledu nepovratnih sredstava, krajnji korisnici će sufinancirati s najmanje 10% ukupnih prihvatljivih izdataka projekta, kako za investicijske tako i za projekte izgradnje institucija.

⁵ Uredba 1605/2002 (SL L 248, 16.9.2002., str.1.).

⁶ Uredba 2342/2002 (SL L 357, 31.12.2002, str. 1.).

internetskim stranicama EuropeAida⁷ na datum pokretanja postupka nabave ili dodjele nepovratnih sredstava.

4.3. Načela provedbe za twinning projekte

Twinning projekti uspostavljaju se u obliku sporazuma o nepovratnim sredstvima čime se administracije odabranih država članica dogovaraju o pružanju zatražene stručne pomoći javnom sektoru uz naknadu tako nastalih troškova.

Ugovorom se posebno može urediti dugotrajna dodjela nekog dužnosnika koji dobiva zadatak pružati savjete u punom vremenu administraciji države korisnice kao stalni twinning savjetnik.

Sporazum o nepovratnim sredstvima twinninga uspostavlja se u skladu s mjerodavnim odredbama Dijela prvog, Glave VI. Financijske uredbe i Dijela prvog, Glave VI. njenih Provedbenih pravila.

Priručnik o twinningu dostupan je na internetskim stranicama OU za proširenje na sljedećoj adresi:

http://ec.europa.eu/enlargement/financial_assistance/institution_building/twinning_en.htm

4.4. Procjena utjecaja na okoliš i očuvanje prirode

Sva ulaganja provode se u skladu s mjerodavnim zakonodavstvom EU-a o okolišu a posebno s direktivama o procjeni utjecaja na okoliš⁸ i staništima⁹.

5. NADZOR I EVALUACIJA

5.1. Nadzor

Provedba projekta nadzirat će se kroz Nadzorni odbor za program IPA uz pomoć Nadzornog odbora za pomoć u tranziciji i izgradnju institucija.

Ti odbori ocjenjuju učinkovitost, kvalitetu i usklađenost provedbe ovog programa. Daju prijedloge Europskoj komisiji i nacionalnom koordinatoru programa IPA uz informaciju nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje, radi odluka o svim korektivnim mjerama kako bi se osigurala ostvarenja pojedinačnih ciljeva programa i povećala efikasnost pružene pomoći.

⁷ trenutačna adresa:

http://ec.europa.eu/europeaid/work/procedures/implementation/practical_guide/index_en.htm

⁸ Direktiva Vijeća 85/337/EEZ od 27. lipnja 1985. o procjeni utjecaja određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (SL L 175 5.7.1985., str. 40.).

⁹ Direktiva Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L206, 22.7.1992.).

5.2. Evaluacija

Programi podliježu ex ante evaluacijama, kao i evaluacijama u tijeku provedbe te, prema potrebi, ex post evaluacijama u skladu s člancima 57. i 82. Provedbene uredbe o programu IPA, u cilju poboljšanja kvalitete, učinkovitosti i dosljednosti pomoći iz sredstava EU-a i strategije i provedbe programa.

Nakon prijenosa ovlasti upravljanja, nadležnost za provedbu evaluacija tijekom provedbe ima država korisnica, bez uskraćivanja prava Europskoj komisiji da provede ad hoc evaluacije u tijeku provedbe programa koje smatra potrebnima.

Ex post evaluacija ostaje isključivo pravo Europske komisije čak i nakon prijenosa ovlasti upravljanja na državu korisnicu.

Rezultati ex ante evaluacije i evaluacije u tijeku provedbe uzimaju se u obzir u ciklusu programiranja i provedbe.

Europska komisija može provesti i strateške evaluacije.

6. REVIZIJA, FINACIJSKA KONTROLA, MJERE ZA BORBU PROTIV PRIJEVARA; FINACIJSKE PRILAGODBE, MJERE SPREČAVANJA I FINACIJSKE ISPRAVKE

6.1. Revizija, financijska kontrola i mjere za borbu protiv prijevara

Računi i poslovanje svih stranaka uključenih u provedbu ovog programa, kao i svi ugovori i sporazumi kojima se provodi ovaj program, predmet su s jedne strane nadzora i financijske kontrole Komisije (uključujući i Europski ured za borbu protiv prijevara), koja može izvršiti provjere prema vlastitoj odluci, bilo samostalno ili posredstvom vanjskog revizora i s druge strane revizija Europskog revizorskog suda. To uključuje mjere poput ex ante provjere nadmetanja i ugovaranja koje Delegacija provodi u državi korisnici.

U svrhu osiguranja efikasne zaštite financijskih interesa Europske unije, Europska komisija (uključujući Europski ured za borbu protiv prijevara) može provesti mjere na terenu, kao i inspekcije u skladu s postupcima predviđenim u Uredbi Vijeća (EZ-a, Euratom) 2185/96¹⁰.

Prethodno opisane kontrole i revizije primjenjuju se na sve izvođače, podizvođače i korisnike nepovratnih sredstava koji su primili sredstva Europske unije.

¹⁰ Uredba Vijeća (EZ-a, Euratom) 2185/96 od 11. studenog 1996., SL L 292; 15.11.1996.; str. 2.

6.2. Financijska usklađenja

Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje, koji je prvi odgovoran za provođenje istrage o svim nepravilnostima, provodi financijska usklađenja u slučajevima gdje su otkrivene nepravilnosti ili propusti u vezi s provedbom ovog programa, otkazivanjem cjelokupne ili dijela pomoći EU-a. Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje uzima u obzir vrstu i težinu nepravilnosti i financijski gubitak za pomoć EU-a.

U slučaju nepravilnosti, uključujući propust i prijevaru, nacionalni dužnosnik za ovjeravanje vraća pomoć EU-a plaćenu korisniku u skladu s nacionalnim postupcima povrata.

6.2. Praćenje učinka kroz računovodstvene postupke (revizijski trag)

Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje osigurava da sve mjerodavne informacije budu dostupne kako bi se u svakom trenutku omogućilo dostatno praćenje učinka kroz računovodstvene postupke (revizijski trag). Te informacije uključuju dokumentirane dokaze ovjere zahtjeva za plaćanje, računovodstva i plaćanja takvih zahtjeva i postupanje s predujmovima, jamstvima i dugovima.

6.3. Mjere sprječavanja

Države korisnice su dužne osigurati provođenje istrage i učinkovito postupanje u slučajevima kod kojih postoji sumnja u prijevare i nepravilnosti i osigurati funkcioniranje mehanizma kontrole i izvješćivanja istovjetnog onome predviđenim u Uredbi Komisije br. 1828/2006¹¹. Europska komisija mora bez odgađanja biti izvještena u slučaju da postoji sumnja ili stvarni slučajevi prijevare i nepravilnosti, kao i o svim mjerama povezanim s tim. Ukoliko nema sumnje niti stvarnih slučajeva prijevare ili nepravilnosti za izvješćivanje, država korisnica o toj činjenici obavještava Europsku komisiju u roku dva mjeseca nakon kraja svakog kvartala.

Nepravilnost označava bilo kakvo kršenje odredbe primjenjivih propisa i ugovora koje proizlazi iz radnje ili propusta gospodarskog subjekta, a koje ima, ili može imati, učinak da utječe na opći proračun Europske unije kroz neopravdanu troškovnu stavku za opći proračun.

Prijevara označava bilo koju namjernu radnju ili propust vezan uz korištenje ili predstavljanje krivih, netočnih ili nepotpunih izjava ili dokumenata, koje kao učinak ima krivo doznačavanje ili zadržavanje sredstava iz općeg proračuna Europske unije ili proračuna kojima upravlja Europska unija ili netko u njeno ime; prikrivanje informacija čime se krši određena obveza s istim učinkom; pogrešna primjena takvih sredstava u svrhe različite od onih za koje su prvobitno dodijeljena.

Država korisnica je dužna poduzeti sve odgovarajuće mjere za sprječavanje i suzbijanje aktivne i pasivne korupcije u bilo kojoj fazi postupka nabave ili dodjele

¹¹ SL L371, 27. 12. 2006., str. 1.

nepovratne pomoći, kao i tijekom provedbe odgovarajućih ugovora.

Aktivna korupcija definira se kao nečija namjerna radnja kojom se službeniku, za njega ili za treću stranu, obećava ili daje, neposredno ili putem posrednika, prednost bilo koje vrste kako bi djelovao ili se suzdržao od djelovanja u skladu sa svojom obvezom, ili obavljao svoje funkcije protivno službenim dužnostima na način koji šteti, ili će vjerojatno štetiti, financijskim interesima Europske unije.

Pasivna korupcija definira se kao namjerna radnja službenika koji neposredno, ili putem posrednika, traži ili prima bilo kakvu vrstu prednosti, za sebe ili treću stranu, ili prihvaća obećanje takve prednosti, kako bi djelovao ili se suzdržao od djelovanja u skladu sa svojom dužnošću, ili obavljao svoju funkciju protivno službenim dužnostima na način koji šteti, ili će vjerojatno štetiti, financijskim interesima Europske unije.

Tijela države korisnice, uključujući osoblje nadležno za provedbu programa, poduzima sve mjere predostrožnosti koje su neophodne kako bi se izbjegao rizik sukoba interesa te odmah izvješćuju Komisiju o bilo kakvom sukobu interesa ili situaciji koja bi mogla prouzročiti takav sukob.

6.4. Financijske ispravke

Radi osiguranja da se sredstva koriste u skladu s primjenjivim propisima, Europska komisija primjenjuje postupke obračuna ili mehanizme financijskih ispravki u skladu s člankom 53.c stavak 2. Financijske uredbe te kako je navedeno u Okvirnom sporazumu sklopljenom između Europske komisije i države korisnice.

Financijska ispravka se može javiti uslijed:

- (i) utvrđivanja specifične nepravilnosti, uključujući prijevaru ili
- (ii) utvrđivanja slabosti ili nedostatka u sustavima upravljanja i kontrole države korisnice.

Ukoliko Europska komisija otkrije da je izdatak u okviru ovog programa nastao na način kojim se krše primjenjiva pravila, odlučuje koji će iznosi biti isključeni iz financiranja iz sredstava EU-a.

Obračun i utvrđivanje takvih ispravki, kao i odnosnih povrata, izrađuje Europska komisija slijedom kriterija i postupaka iz Provedbene uredbe o programu IPA.

7. NESUPSTANTIVNE REALOKACIJE SREDSTAVA

Dužnosnik Komisije za ovjeravanje delegiranjem (AOD) ili dužnosnik Komisije za ovjeravanje pod-delegiranjem (AOSD), u skladu s ovlastima koje na njega prenosi

AOD, u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, može poduzeti nesupstantivne realokacije sredstava bez potrebe za izmijenjenom i dopunjenom odlukom o financiranju. U tom kontekstu kumulativne realokacije koje ne prelaze 20% ukupnog iznosa alociranog za program, koje podliježu ograničenju od 4 milijuna eura, ne smatraju se supstantivnima, s time da one ne utječu na prirodu i ciljeve programa. IPA Odbor mora biti obaviješten o prethodno navedenim realokacijama sredstava.

8. OGRANIČENE PROMJENE U PROVEDBI PROGRAMA

Ograničene promjene u provedbi ovog programa koje utječu na osnovne elemente navedene u članku 90. Provedbenih pravila uz Financijsku uredbu, koje su indikativne prirode¹², može poduzeti dužnosnik Komisije za ovjeravanje delegiranjem (AOD), ili dužnosnik Komisije za ovjeravanje pod-delegiranjem (AOSD), u skladu s ovlastima koje na njega prenosi AOD, u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja bez potrebe za izmijenjenom i dopunjenom odlukom o financiranju.

¹² Ovi osnovni elementi indikativne prirode su, za bespovratna sredstva, indikativni iznos poziva za dostavu prijedloga, i, za nabavu, indikativni broj i vrsta predviđenih ugovora te indikativni vremenski okvir za pokretanje postupaka nabave.

Članak 3.

Provedba Dodatka br. 1. Sporazumu iz članka 1. ove Uredbe u djelokrugu je središnjih tijela državne uprave nadležnih za poslove financija i uprave.

Članak 4.

Dodatak br. 1. Sporazumu stupio je na snagu 27. ožujka 2013. godine.

Članak 5.

Ova Uredba stupa na snagu prvi dan od dana njegove objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Dodatak br. 1. Sporazumu potpisali su gđa Alexandra Cas Granje, direktorica Opće uprave za proširenje u ime Europske komisije 5. ožujka 2013. godine u *Bruxellesu* i g. Matija Derk, pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i Nacionalni IPA koordinator u ime Vlade Republike Hrvatske 27. ožujka 2013. godine u *Zagrebu*.

Dodatak br. 1. Sporazumu nadopunjuje i mijenja Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA komponenta Pomoć u tranziciji i jačanju institucija za 2010. godinu usvojen Odlukom Komisije Europskih zajednica C(2010)8798 od 7. prosinca 2010. godine, sukladno Odluci Europske komisije C(2013)1203 od 28. veljače 2013. godine radi izmjene i dopune odredbi koje se odnose na projekt "Poboljšanje sustava ovrhe u Republici Hrvatskoj" i radi produljenja roka ugovaranja projekata Nacionalnog programa za Hrvatsku u okviru programa IPA komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2010. godinu.

Dodatak br. 1. Sporazumu nije ni vojne niti političke naravi, ne zahtjeva izmjenu postojećih zakona, niti financijski dodatno obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga ne podliježe potvrđivanju u smislu članka 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora ("Narodne novine", broj 28/96), već ga je potrebno objaviti sukladno članku 30. stavka 1. navedenog Zakona.